



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ  
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ  
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000  
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43  
e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от 29 МАР 2013 № 02-13/88  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений», внесенный в порядке законодательной инициативы прокуратурой Архангельской области и депутатом областного Собрания А.В. Дятловым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель

Е.В. Прокопьева

Д.А. Иванов  
(8182) 21-54-98

нк



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА  
Архангельской области**

пр. Новгородский, 15, г. Архангельск, 163000

21.03.2019 № 22-11-2019 *В.В.*

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

На № \_\_\_\_\_

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области направляем для рассмотрения на очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений».

Официальным представителем прокуратуры Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по данному проекту областного закона является старший помощник прокурора области по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами области, органами местного самоуправления и правовому обеспечению Пугачева Светлана Владимировна.

- Приложение:
1. Проект областного закона.
  2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
  3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
  4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
  5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
  6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.
  7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

Заместитель прокурора  
Архангельской области

Депутат Архангельского  
областного Собрания депутатов

С.В. Пугачева, тел. 41-02-15

*[Signature]*  
С.П. Акулич

*[Signature]*  
А.В. Дятлов

прокуратура Архангельской области  
№22-11-2019/292

В №

483812

*21 03 2019*  
*22-11-2019*  
*9. + д.в.к.*

# АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

## ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

### **О внесении изменений в областной закон «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений»**

#### **Статья 1.**

Внести в областной закон от 27 июня 2007 года № 368-19-ОЗ «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2007, № 19, 21; 2008, № 30; 2009, № 2, 4, 5, 6; 2010, № 13, 16; 2011, № 21, 25; 2012, № 29, 30; 2013, № 37, 2, 4; 2014, № 8, 9, 11, 12; 2015, № 14, 15, 18, 19, 20; 2016, № 26, 29, 31; 2017, № 34, 36, 39; 2018, № 41, 43, 2, 3, 4) следующие изменения:

1. Пункт 6.4 статьи 4 исключить.
2. Главу IV исключить.

#### **Статья 2.**

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

2

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту областного закона «О внесении изменений**  
**в областной закон «О реализации органами**  
**государственной власти Архангельской области**  
**государственных полномочий в сфере лесных отношений»**

Разработка проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений» обусловлена анализом практики применения статьи 18 областного закона от 27.06.2007 № 368-19-ОЗ «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений» (далее – областной закон), которой в соответствии с частью 2 статьи 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации определены исключительные случаи осуществления заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Пунктом 1 указанной статьи закона к таким случаям отнесены:

1) заготовка древесины для организации теплоснабжения и снабжения населения топливом на территориях муниципальных образований Архангельской области в целях обеспечения снабжения древесиной государственных и муниципальных унитарных предприятий, иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по организации теплоснабжения и снабжения населения топливом;

2) заготовка древесины, необходимой для осуществления строительства, реконструкции, ремонта зданий, строений, сооружений сельскохозяйственного назначения и их отопления, в целях государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, соответствующих требованиям, установленным Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

Указанные нормы вводились с целью поддержки муниципальных образований и снижения стоимости древесины для теплоснабжающих организаций и сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Однако в соответствии с частью 1 статьи 77 Лесного кодекса Российской Федерации договоры купли-продажи лесных насаждений для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее – договор купли-продажи) заключаются по результатам открытого аукциона, победителем которого становится участник, предложивший наибольшую цену.

С июля 2018 года аукционы на право заключения договора купли-продажи проводятся в электронном виде на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (torgi.gov.ru), в связи с чем круг лиц, имеющих возможность участвовать в аукционах, значительно расширился.

3

В результате победителями аукционов на право заключения договора купли-продажи в интересах конкретного муниципального образования становятся организации и предприниматели из других муниципальных образований Архангельской области, а также из других субъектов Российской Федерации, которые не заинтересованы в оказании поддержки муниципальным образованиям и сельскохозяйственным товаропроизводителям Архангельской области.

Поскольку покупателями по договорам купли-продажи являются не конечные потребители, а иные лица (победители аукциона), которые в дальнейшем самостоятельно определяют цену на древесину с учетом конечной цены аукциона и своих затрат за заготовку древесины, то поставленная цель – экономия средств для теплоснабжающих организаций и сельскохозяйственных товаропроизводителей при покупке древесины – не достигается. Муниципальные образования не получают доходов от продажи древесины, поскольку в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации плата за использование лесов зачисляется в федеральный и областной бюджеты.

Кроме того, отсутствует возможность обязать победителя аукциона поставить древесину определенному лицу, поскольку Типовым договором купли-продажи лесных насаждений, утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17.10.2017 № 567, не предусмотрено закрепление обязанности покупателя по отчуждению древесины определенным лицам в ситуации, когда древесина заготавливается для государственных (муниципальных) нужд в исключительных случаях, установленных законодательством субъекта Российской Федерации.

Победитель аукциона как собственник в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации вправе распорядиться древесиной по своему усмотрению, в том числе продать третьим лицам.

Проведенные прокуратурой Архангельской области и министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области проверки целевого использования древесины, заготовленной по договорам купли-продажи, показали, что более 80 % (а некоторых районах Архангельской области 100 %) древесины, полученной по результатам проведения аукционов, остается у лесозаготовителя (победителя аукциона) и используется им по своему усмотрению.

Таким образом, в настоящее время утрачена возможность оказания реальной поддержки в виде поставки древесины по цене ниже рыночной конкретным муниципальным образованиям или сельскохозяйственным товаропроизводителям области.

Помимо этого, в ходе проверок установлены факты завышения в подаваемых муниципальными образованиями заявках потребностей в древесине, в том числе запрос древесины на уже построенные объекты, предоставления фиктивных отчетов об использовании древесины, перевода большого объема деловой хвойной древесины в дрова (от 657 куб.м до 5700 куб.м).

Все это приводит к нецелевому и нерациональному использованию древесных ресурсов, ставит под угрозу срыв отопительного сезона в муниципальных образованиях Архангельской области и обеспечение выполнения производственных программ сельскохозяйственными товаропроизводителями.

В связи с изложенным законопроектом предлагается исключить из областного закона главу IV, посвященную исключительным случаям заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, а из статьи 4 – пункт 6.4, относящий к полномочиям Правительства Архангельской области полномочие по утверждению порядка осуществления контроля за целевым использованием древесины, заготовленной по договорам купли-продажи.

При этом в областном законе остается норма, закрепляющая за областным Собранием депутатов полномочие по установлению таких исключительных случаев.

Министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области в настоящее время ведется работа по организации обеспечения древесиной юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по теплоснабжению и снабжению населения топливом, через крупных лесозаготовителей.

Что касается поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в части помощи по приобретению материалов для строительства, реконструкции, ремонта зданий, строений, сооружений сельскохозяйственного назначения, то данный вопрос может быть решен через государственные программы Архангельской области.


Интересы субъектов малого и среднего предпринимательства с принятием законопроекта ущемлены не будут, поскольку возможность осуществления ими заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений предусмотрена частью 4 статьи 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации.

Заместитель прокурора  
Архангельской области

Депутат Архангельского  
областного Собрания депутатов



С.И. Акулич



А.В. Дятлов

## ПЕРЕЧЕНЬ

### областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений» потребует:

1) внесения изменений в:

- Положение о министерстве природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 04.03.2014 № 92-пп;

- Типовое положение о территориальном органе министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области, утвержденное указом Губернатора Архангельской области от 06.09.2012 № 138-у;

- Методику расчета нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственным учреждением Архангельской области, подведомственным министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области, утвержденную постановлением министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области от 20.04.2015 № 3п;

2) признания утратившими силу:

- постановления Правительства Архангельской области от 17.02.2015 № 50-пп «Об утверждении Положения о порядке осуществления контроля за целевым использованием древесины, заготовленной в исключительных случаях для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений на территории Архангельской области»;

- пункта 5 постановления Правительства Архангельской области от 30.06.2015 № 249-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Архангельской области»;

- постановления Правительства Архангельской области от 02.08.2016 № 284-пп «О внесении изменений в Положение о порядке осуществления контроля за целевым использованием древесины, заготовленной в исключительных случаях для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений на территории Архангельской области».

Заместитель прокурора  
Архангельской области

Депутат Архангельского  
областного Собрания депутатов



С.И. Акулич



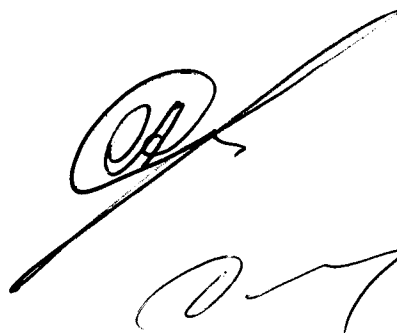
А.В. Дятлов

6

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон**  
**«О реализации органами государственной власти Архангельской**  
**области государственных полномочий**  
**в сфере лесных отношений»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Заместитель прокурора  
Архангельской области



С.П. Акулич

Депутат Архангельского  
областного Собрания депутатов

А.В. Дятлов



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
седьмого созыва (                      сессия)

**ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от                      2019 г. №

О проекте областного закона  
«О внесении изменений в областной  
закон «О реализации органами  
государственной власти Архангельской  
области государственных полномочий в  
сфере лесных отношений»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений» в первом чтении.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз7/111 от 21.03.2019

**Заключение**  
**на проект областного закона**  
**«О внесении изменений в областной закон «О реализации органами**  
**государственной власти Архангельской области государственных**  
**полномочий в сфере лесных отношений»**

Государственно-правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений» (далее – Проект), внесенного прокуратурой Архангельской области, депутатом Архангельского областного Собрания депутатов А.В. Дятловым, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается исключить из областного закона от 27 июня 2007 года № 368-19-ОЗ «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений» главу IV, регулирующую отношения, связанные с исключительными случаями заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, а также пункт 6.4 статьи 4, в соответствии с которым к полномочиям Правительства Архангельской области отнесено полномочие по утверждению порядка осуществления контроля за целевым использованием древесины, заготовленной в исключительных случаях для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений на территории Архангельской области.

При этом необходимо отметить, что в областном законе от 27 июня 2007 года № 368-19-ОЗ «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений» не исключается полномочие Архангельского областного Собрания депутатов по установлению таких исключительных случаев (дефис четвертый пункта 1 статьи 3).

10  
25 03 21-02/447  
21

Частью 2 статьи 2 Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что в исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, допускается осуществление заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Таким образом, принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник



Н.С. Махонин



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от 22 марта 2019 года № \_\_\_\_  
на № пз7/111 от 21.03.2019 г.

**Редакционное заключение**  
**на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон**  
**«О реализации органами государственной власти Архангельской**  
**области государственных полномочий в сфере лесных отношений»**

Отдел лингвистической экспертизы государственно-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская